



**BALATONALMÁDI VÁROS
POLGÁRMESTERE**

8220 Balatonalmádi, Széchenyi sétány 1.
polgarmester@balatonalmadi.hu
+ 36 88 542 410

Szám: 1/105-2/2024.

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2024. február 9-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Előzetes döntés az egészségügyi alap- és járóbeteg szakellátási feladatok ellátását biztosító 2024. évi költségvetési keretösszegekről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület a 2023. novemberi ülésének napirendi pontjai között szereplő előterjesztés által már részletes tájékoztatást kapott az egészségügyi ellátórendszer átfogó integrációja felé mutató jogszabályi változásokról és ezek Balatonalmádi Kistérségi Egészségügyi Központ Non-profit Kft. működését (a továbbiakban: Eü. Kft.) erőteljesen érintő hatásairól.

2011. évben az önkormányzat azért alapította az Eü. Kft-t, hogy cége által helyi szinten maga is integráltan végezze az önkormányzatot illető egészségügyi alap- és szakellátási tevékenységét, elősegítve ezzel az alapellátás és járóbeteg-szakellátás közötti szakmai együttműködést és költséghatékonyabb infrastruktúra működtetését. Azáltal azonban, hogy az önkormányzati szintről az egyes alapellátási feladatok és ezekhez rendelt NEAK források elvonásra kerültek a megmaradó kötelező alapellátási és önként vállalt járóbeteg-szakellátási feladatok ellátásának módját újra kell gondolnunk.

Jelenleg az Eü. Kft. teljesíti Balatonalmádi Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) által önként vállalt önkormányzati feladatként biztosított járóbeteg-szakellátást az önkormányzattal kötött feladat-ellátási szerződés útján.

Ezen feladatellátás az önkormányzatok számára nem kötelező, hanem önként vállalt feladat, amelynek ellátását a pénzügyi fedezetét — önkormányzati forrásokon túl — meghatározó mértékben a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő, mint egészségbiztosító (a továbbiakban: NEAK) és az Eü. Kft., mint egészségügyi szolgáltató között létrejött finanszírozási szerződés biztosítja az Egészségbiztosítási Alap terhére.

A finanszírozás jogszabályi alapját képező a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény - a Magyarország 2024. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2023. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Megalapozó törvény) elfogadása okán - 2023. július 7. napjával kiegészült — többek között — a 30.§ (1a)-(1c) bekezdésekkel, valamint a 82.§ (19)-(20) bekezdéseivel. A Megalapozó törvény módosította továbbá az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 152.§-át is, amely azzal a (4) bekezdéssel egészült ki, amely kimondta, hogy a helyi önkormányzat járóbeteg-szakellátást nyújtó egészségügyi intézményt kizárólag költségvetési szervként hozhat létre és működtethet.

Mindezen jogszabályi változások lényege akként foglalható össze, hogy a 2024. július 1. napjától a helyi önkormányzat által biztosított járóbeteg-szakellátás nyújtására az egészségbiztosítás keretében csak költségvetési szervként működő egészségügyi intézménnyel látható el, köthető finanszírozási szerződés és ezen elvárásnak nem megfelelő egészségügyi szolgáltatóval korábban megkötött finanszírozási szerződések 2024. június 30. napjával megszüntetésre kerülnek, így az Eü. Kft. és a NEAK között kötött szerződés is megszüntetésre kerül.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 7.§ (1) bekezdése alapján az önkormányzatnak kötelessége a vagyona felett felelősen gazdálkodni. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi XXIX. törvény 10.§ (2) bekezdés II. fordulata előírja, hogy az önként vállalt helyi közügyek megoldása nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt önkormányzati feladat-és hatáskörök ellátását.

Ezen jogszabályi előírások és költségvetési lehetőségeink tükrében szükséges vizsgálunk a város lakosainak járóbeteg-ellátásának biztosíthatóságát önkormányzatunk részéről.

A hivatkozott novemberi előterjesztés alapján született 314/2023. (XI.30.) önkormányzati határozatával hatalmazott fel a Képviselő-testület arra, hogy a 2024. évi járó-beteg szakellátás megszervezése érdekében előzetes tárgyalásokat folytassak, megkereséssel éljek

- a járóbeteg-szakellátás irányítását végző szervek,
- egyházi jogi személy tulajdonában vagy fenntartásában lévő egészségügyi szolgáltatók,
- Balatonalmádi Szociális Társulásban részt vevő önkormányzatok,
- Gondos Panni Család- és Gyermejköltségi Központ és Szociális Szolgálat vezetője
- Eü. Kft. ügyvezetője és Felügyelőbizottsága felé.
-

Az egyeztetések eredményeként - a rendelkezésre álló információk alapján - a novemberi előterjesztésben vázolt működtetési lehetőségek vizsgálatát követően a 2024. évi költségvetési koncepció készítés munkafolyamatának részeként tájékoztatni szükséges a Képviselő-testületet a 2024. július 1. napjától történő feladat-ellátás lehetőségeiről.

Az önként vállalt járóbeteg szakellátási feladat háromféle módon valósulhat meg.

1. Egyrészt, egyházi jogi személy tulajdonában vagy fenntartásában lévő egészségügyi szolgáltató bevonásával. Ebben az esetben a szakellátási feladatokkal összefüggő tevékenység kerülne átadásra, az Egészségház tárgyi feltételeinek-eszközállományának biztosítása, az üzemeltetési, bérbeadási és egyéb feladatai az Önkormányzathoz vagy az Önkormányzat tulajdonában levő kft-hez tartoznának.

Szintén az Önkormányzathoz vagy az Önkormányzat tulajdonában lévő Eü. Kft-hez tartozna az alapellátás és a védőnői szolgálat önkormányzatnál maradt részének biztosítása.

Az egyeztetési folyamat megindult; és a tárgyalások afelé mutatnak, hogy ez egy reális alternatíva lehet. Az egyházi egészségügyi fekvőbeteg intézmények ugyanolyan közfeladatot látnak el, mint a hasonló profilú állami intézmények. A

finanszírozási struktúrájuk is hasonló. Fő bevételi forrásuk az állami közfeladat ellátása miatt a NEAK által folyósított teljesítmény alapú finanszírozás.

A nem állami és önkormányzati egészségügyi szolgáltatókra az Eszjtv. nem vonatkozik. A törvény lehetőséget biztosít azonban arra, hogy az egyház a tulajdonában vagy a fenntartásában lévő egészségügyi szolgáltató foglalkoztatottjainak jogviszonyára az Eszjtv. rendelkezéseit alkalmazza.

Az egyházi tulajdonú, illetve fenntartású egészségügyi szolgáltató esetében az egyház dönti el, hogy a munkavállalóra alkalmazza-e az egészségügyi szolgálati jogviszonyról szóló törvényt vagy sem, ezért **ez a működési modell alkalmas linkább a szakellátás személyi feltételeinek biztosítására.**

2. Másrészt, amennyiben a tárgyalások nem vezetnek eredményre és továbbra is biztosítani tudja és kívánja a Képviselő-testület önként vállalt feladatként a szakorvosi járóbeteg-ellátást is, szükséges lehet soron kívül egy költségvetési szerv alapítására vonatkozó döntés meghozatalára, amely átveszi a jogszabályok alapján a szakorvosi járóbeteg-ellátási feladatok ellátását. Azonban kétséges, hogy ez esetben az intézményalapítási-átstrukturizációs folyamat 2024. július 1. napjáig befejeződhet-e és vélhetően a költségvetésben tervezett forrás sem fogja fedezni a költségvetési szerv keretében működő szakellátáshoz kapcsolódó kiadásokat. Fentiek alapján – az egyházi fenntartású intézményekkel folytatott eredménytelen tárgyalások esetén – a költségvetési szerv létrehozása mielőbb indokolt lehet a folyamatos járóbeteg-szakellátás fennakadások nélküli ellátásának biztosítása érdekében. A szükséges hatósági engedélyek, személyi-tárgyi feltételek biztosítása, a biztonságos átmenet, valamint a NEAK-kal történő finanszírozási szerződés megkötése több hónapot is igénybe vehet. Ezért már most szükséges egyes döntések meghozatala, intézkedések megtétele.
3. Harmadrészt, abban az esetben, ha az önkormányzat nem kívánja/tudja ellátni a szakorvosi járóbeteg ellátási feladatot, az állam köteles az egészségügyi szakellátási felelőssége alapján gondoskodni az adott feladatról és a feladat céljait szolgáló vagyonelemek a feladattal együtt az állam használatába kerülnek.

Fentiek alapján a tárgyalások lezárulását követően – feltehetően csak a 2024. évi költségvetési rendelet elfogadását követően - lesz módja a Képviselő-testületnek döntést hozni a járóbeteg szakellátási feladatok ellátásának módjáról, ekként arról is, hogy az egészségügyi alapellátási feladatainkhoz kapcsolódó infrastruktúra működtetésének mi a legmegfelelőbb módja és ebben az Eü. Kft-nek milyen szerepe lehet 2024. július 1. napjától.

Annak érdekében azonban, hogy a költségvetési rendelet – az önkormányzat egyensúlyi költségvetése – határidőben elkészülhessen, szükséges a jelenleg rendelkezésre álló információk alapján előzetes döntést hoznia a Képviselő-testületnek arról, hogy milyen költségvetési forrás erejéig képes biztosítani a jövőben önkormányzatunk az egészségügyi alap- és járóbeteg szakellátási feladatokat.

Mindezek alapján javasolom- figyelemmel a 335/2023. (XII.14.) önkormányzati határozatra - a már biztosított 15.000.000 Ft összegű vissza nem térítendő támogatás

tervezésén túl a 2024. évi költségvetésben az Eü. Kft. részére, illetve a működési célú tartalékok között alap- és járóbeteg ellátásra további 30.000.000 Ft összegű keret kerül tervezését.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Balatonalmádi, 2024. február 7.


Fabó Péter
polgármester



Az előterjesztést készítette:

Tárnoki Renáta Sára aljegyző
Regenyéné Király Andrea pénzügyi osztályvezető
Dr. Császár Melinda polgármesteri referens

A döntés meghozatala egyszerű többséget igényel.

Határozati javaslat

Balatonalmádi Város Önkormányzata Képviselő-testületének

...../2024. (.....) önkormányzati határozata

a egészségügyet érintő előzetes döntés meghozataláról

Balatonalmádi Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta az „Előzetes döntés az egészségügyi alap- és járóbeteg szakellátási feladatok ellátását biztosító 2024. évi költségvetési keretösszegekről” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozza:

1. Balatonalmádi Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az egészségügyi alap- és járóbeteg szakellátási feladatok 2024. évi ellátása érdekében felhatalmazza a Polgármestert, hogy az önkormányzat 2024. évi költségvetési rendeletében a Balatonalmádi Kistérségi Egészségügyi Központ Közhasznú Non-profit Kft. 2024. évi közfeladat-ellátás körében végzett feladatok működési kiadásaihoz - egyezően a 335/2023. (XII.14.) önkormányzati határozatban foglaltakra - a 15.000.000 Ft működési célú támogatásának tervezése mellett, az alap- és járóbeteg ellátásra vonatkozóan a működési célú tartalékok között további 30.000.000 Ft összegű működési célú keretet tervezzen.
2. A Képviselő-testület felféri a Polgármestert, hogy a Képviselő-testület 2024. évi költségvetési rendeletének tervezésekor az 1. pontban meghatározottak szerint járjon el.

Felelős: Fabó Péter polgármester
Hivatali felelős: 2. pontban: Regenyéné Király Andrea osztályvezető
Határidő: 2. pontban: 2024. évi költségvetési rendelet előterjesztése, februári ülésre

Balatonalmádi, 2024. február 9.

Fabó Péter sk.
polgármester

dr. Gáspár-Fekete Judit sk.
jegyző